

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЕТРОЗАВОДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2023-2025 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петрозаводского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе с сохранением преемственности задач 2022 года и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства, базовыми принципами, установленными документами стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней.

Основные итоги бюджетной и налоговой политики за 2021 год и 8 месяцев 2022 года

Реализация налоговой политики в 2021 году и в течение 8 месяцев 2022 года была направлена на поддержку инвестиционных и инновационных проектов на территории Петрозаводского городского округа, создание условий для ведения предпринимательской деятельности, содействие занятости населения, что, в свою очередь, явилось основой для роста доходной базы бюджета Петрозаводского городского округа.

На территории Петрозаводского городского округа в результате реализации инвестиционных проектов создано и модернизировано:

- в течение 2021 года: 677 рабочих мест (625 новых и 52 модернизированных), из них: в сфере обрабатывающих производств - создано 213 новых рабочих мест и 10 модернизировано; в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром - создано 12 новых рабочих мест и 2 модернизировано; в сфере строительства - создано 24 новых рабочих места; в сфере транспортировки и хранения - создано 48 новых рабочих мест и 3 модернизировано; в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания - создано 44 новых рабочих места и 10 модернизировано; в сфере деятельности по операциям с недвижимым имуществом - создано 28 новых рабочих мест и 27 модернизировано; в сфере деятельности профессиональной, научной и технической - создано 8 новых рабочих места; в сфере деятельности в области здравоохранения и социальных услуг - создано 73 новых рабочих места; в сфере торговли оптовой и розничной - создано 151 новое рабочее место.

С учетом создания 194 новых рабочих мест в муниципальных бюджетных учреждениях в сфере образования общее количество новых и модернизированных рабочих мест по итогам 2021 года составило 871 ед. (819 новых и 52 модернизированных).

- в течение 1 полугодия 2022 года: 378 рабочих мест (301 новое рабочее место и 77 модернизированных), из них: в сфере обрабатывающих производств – создано 106 новых рабочих мест и 20 модернизировано; в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром - создано 14 новых рабочих мест; в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений - создано 51 модернизированное рабочее место; в сфере строительства - создано 15 новых рабочих мест; в сфере транспортировки и хранения - создано 38

новых рабочих мест; в сфере деятельности по операциям с недвижимым имуществом - создано 23 новых рабочих мест и 3 модернизировано; в сфере деятельности в области здравоохранения и социальных услуг - создано 77 новых рабочих мест; в сфере торговли оптовой и розничной - создано 9 новых рабочих мест.

С учетом создания 12 новых рабочих мест в муниципальных бюджетных учреждениях в сфере образования общее количество новых и модернизированных рабочих мест по итогам 1 полугодия 2022 года составило 390 ед. (313 новых и 77 модернизированных).

В рамках оказания содействия развитию малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», обеспечения занятости населения и развития самозанятости, осуществлена финансовая поддержка из бюджета:

- в 2021 году по четырнадцати направлениям поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в сумме 113,3 млн руб. 442 хозяйствующим субъектам, включая 21 грант на создание собственного дела для начинающих предпринимателей;

- в 2022 году предусмотрено шестнадцать направлений поддержки, в июне проведена первая заявочная кампания и финансовая поддержка оказана на общую сумму 149,6 млн руб. 619 хозяйствующим субъектам, из них 34 гранта. До конца текущего года планируется проведение второй заявочной кампании на сумму 57,9 млн руб.

Указанная финансовая поддержка имеет отсроченный экономический эффект. Оценка эффективности финансовой поддержки, оказанной в 2021 и 2022 годах, будет проведена в 2023-2024 годах.

Проведенная в 2022 году оценка эффективности налоговых расходов Петрозаводского городского округа, направленная на обоснованность действующих налоговых льгот и (или) пониженных налоговых ставок по местным налогам, минимизацию риска неэффективных налоговых расходов, показала: за 2021 год объем налоговых расходов определен в размере 32,8 млн руб., оценка 2022 года составляет 4,1 млн руб. На значительное снижение размера налоговых расходов к 2022 году и, как следствие, наполнение доходной базы бюджета округа, влияет увеличение налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, с 1,5 процента в 2021 году до 2,0 процентов с 2022 года, удельный вес налоговых расходов по таким объектам в 2021 году составил 89,6 процента (29,4 млн руб.) в общей сумме налоговых расходов.

Налоговые расходы в объеме 3,4 млн руб. в результате освобождения отдельных категорий граждан от уплаты налогов и применения пониженной налоговой ставки в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) гаражно-строительным кооперативам и другим некоммерческим организациям для размещения коллективных гаражей (в размере 1,0 процента при максимально возможном 1,5 процента), признаются эффективными и востребованными, не требующими отмены.

С целью стимулирования создания среды для стабильного функционирования предпринимательской деятельности, и, в свою очередь, перспективного роста доходов бюджета округа, с 2022 года введена налоговая поддержка в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций, являющихся стороной соглашения о реализации проекта по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка или промышленного технопарка, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов акций или долей принадлежит Республике Карелия или Петрозаводскому городскому округу. Указанная льгота имеет стратегический характер, в настоящее время под её действие попадает один земельный участок, бюджетный эффект – отложенный: к 2025 году оценивается в создании 478 рабочих места и дополнительном поступлении налога на доходы физических лиц в бюджет округа в размере 11,8 млн руб. при оценке объема налоговых расходов в размере 0,7 млн руб. ежегодно.

В рамках деятельности Комиссии по легализации налоговой базы осуществляется проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы:

- за 2021 год состоялось 12 заседаний Комиссии, рассмотрено 111 налогоплательщиков, поступление налога на доходы физических лиц в бюджеты разных уровней по итогам работы Комиссии составило 20,1 млн руб.;

- в 2022 году состоялось 8 заседаний, рассмотрено 72 налогоплательщика, поступление налога на доходы физических лиц в бюджеты разных уровней по итогам работы Комиссии составило 6,5 млн руб.

Информация о последствиях неоформления трудовых отношений и получения заработной платы в «конвертах» для проведения информационно-разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Петрозаводского городского округа. Одновременно, на Комиссии по легализации налоговой базы с представителями организаций также проводится соответствующая информационно-разъяснительная работа.

На фоне принятых мер поддержки бизнеса на разных уровнях бюджетов, в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в 2020-2021 годах и на 2022 год решения по индексации ставок по сдаваемому в аренду муниципальному имуществу не принимались. Целесообразность изменения размера арендной платы одного квадратного метра площади муниципального нежилого помещения Петрозаводского городского округа будет зависеть от обоснованности такой необходимости с учетом складывающейся экономической ситуации.

В целях повышения эффективности администрирования доходов осуществляются следующие мероприятия:

- постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 14.01.2022 № 34 утвержден порядок осуществления претензионной и исковой работы с просроченной дебиторской задолженностью главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Петрозаводского городского округа;

- на постоянной основе используется программный комплекс «Собственность – Смарт» для учета начислений, поступлений арендных платежей по договорам аренды земельных участков и имущества, который позволяет существенно ускорить работу по формированию и направлению претензий арендаторам, а также упрощает подготовку документов для направления исковых заявлений в суд;

- ежемесячно проводятся заседания комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов, информация на которые предоставляется УФНС

России по Республике Карелия, УФССП России по Республике Карелия, ГУ- РО Фонда социального страхования РФ по Республике Карелия, структурными подразделениями Администрации Петрозаводского городского округа. В результате деятельности комиссии по итогам 2021 года погашено задолженности в разные уровни бюджета в объеме 86,3 млн руб., за истекший период 2022 года – 43,5 млн руб.;

- на постоянной основе осуществляет деятельность комиссия по мобилизации и обеспечению поступления арендных платежей в бюджет Петрозаводского городского округа. В результате деятельности комиссии по итогам 2021 года погашено задолженности в объеме 7,9 млн руб., за истекший период 2022 года – 4,7 млн руб.;

- ежемесячно на официальном сайте Администрации Петрозаводского городского округа размещается информация о крупнейших должниках по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков Петрозаводского городского округа, а также список юридических лиц, имеющих задолженность по налоговым платежам в бюджет Петрозаводского городского округа свыше 50,0 тыс. руб.;

- специалистами структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа в рамках осуществления досудебной работы по взысканию дебиторской задолженности регулярно проводится телефонное информирование арендаторов-должников о наличии задолженности.

Положительным результатом администрирования неналоговых доходов бюджета Петрозаводского городского округа явилось снижение просроченной дебиторской задолженности за 2021 год на 11,0 процентов (с учетом пени и штрафов). Данный результат достигнут с учетом списания невозможной к взысканию задолженности (66,0 млн руб.).

За 1 полугодие 2022 года объем просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам уменьшился на 5,1 процента (с учетом пени и штрафов), что также связано со списанием невозможной к взысканию задолженности (36,3 млн руб.).

Основным итогом налоговой политики за 2021 год и 8 месяцев 2022 года возможно обозначить сохранение роста доходов бюджета Петрозаводского городского округа для обеспечения его сбалансированности.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов по итогам 2021 года по отношению к 2020 году при существенном объеме выпадающих доходов бюджета в связи с отменой системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности сохранен на уровне 1,9 процента. Влияние потерь от отмены данной системы налогообложения для бюджета Петрозаводского городского округа выглядит следующим образом: в 2021 году 46,9 млн руб. – это поступления за 4 квартал 2020 года и дебиторской задолженности прошлых лет – при уровне поступления «допандемийного» периода 2019 года в сумме 206,2 млн руб. В результате, потери единого налога на вмененный доход 115,5 млн руб. к 2020 году и 159,3 млн руб. к 2019 году полностью перекрыты поступлением других доходных источников.

Также на снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов повлияло:

- миграция одного из крупнейших налогоплательщиков с территории округа в 2020 году и неуплата авансового платежа в 2021 году по единому сельскохозяйственному налогу другим крупнейшим налогоплательщиком;

- внесение с 01.01.2021 изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части отмены обязанности налогоплательщиков представлять в налоговый орган декларации по земельному налогу с организаций, а также сформировавшаяся система пересмотра в сторону снижения кадастровой стоимости земельных участков;

- уменьшение количества состоявшихся аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в 2021 году ввиду проведения основного объема аукционов до 01.01.2021;

- продолжающееся выбытие договоров в связи с окончательным исполнением покупателями обязательств по оплате приобретенного имущества по договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- снижение задолженности по административным штрафам, образовавшейся до 01.01.2020, вследствие работы УФССП России по Республике Карелия и истечением сроков исковой давности.

Компенсировать указанные потери 2021 года удалось ростом поступления следующих источников: налога на доходы физических лиц на 8,1 процента и налога на имущество физических лиц в 1,8 раза – в связи с увеличением налогооблагаемой базы; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2,6 раза, в связи с переходом части налогоплательщиков на данную систему налогообложения с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в 1,6 раза – исходя из итогов работы муниципальных унитарных предприятий за 2020 год; доходов от аренды земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на 4,0 процента, что обусловлено перерасчетом арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа, в соответствии с Порядком определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа, утвержденным Решением Петрозаводского городского Совета от 25.03.2020 № 28/30-593, и перечислением авансовых платежей за 2022 год по договорам аренды земельных участков в декабре 2021 года; прочих неналоговых доходов (без учета невыясненных поступлений) в 2,1 раза, что обусловлено поступлениями восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в связи со строительством, реконструкцией объектов.

За 8 месяцев т.г. происходит рост налоговых и неналоговых доходов на 10,6 процента к аналогичному периоду 2021 года благодаря увеличению поступления налога на доходы физических лиц на 110,4 млн руб. или 11,0 процентов в связи с ростом налогооблагаемой базы и единого сельскохозяйственного налога - на 68,2 млн руб. или в 2,6 раза в связи с перечислением основным налогоплательщиком, помимо налога за 2021 год, авансового платежа за 2022 год.

Отрицательная динамика в текущем году складывается по:

- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности – на 44,1 млн руб., что обусловлено поступлением с 2022 года только дебиторской задолженности;

- доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов, – на 3,3 млн руб. или 18,7 процента и обусловлено поступлением в

2021 году средств по результатам произведенных перерасчетов арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов, - на 12,4 млн руб. или в 2,4 раза (в сопоставимых условиях), что обусловлено выбытием договоров купли-продажи недвижимого имущества в связи с истечением пятилетнего срока их действия. Так по состоянию на 01.01.2019 количество действовавших договоров купли-продажи недвижимого имущества составляло 101 шт., на 01.01.2020 – 55 шт., на 01.01.2021 - 30 договоров, на 01.07.2022 – 16 договоров. В 2022 году ожидается выбытие 1 договора и к 01.01.2023 количество действующих договоров прогнозируется в размере 15 шт.;

- доходам от продажи земельных участков (в сопоставимых условиях) – на 7,6 млн руб. или на 22,2 процента, что обусловлено заявительным характером источников;

- прочим неналоговым доходам (без учета невыясненных поступлений) – на 9,1 млн руб. или в 1,6 раза, что обусловлено крупными разовыми перечислениями восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в 2021 году.

В целях компенсации выпадающих доходов Администрацией Петрозаводского городского округа в течение 2021 года неоднократно направлялись обращения в Министерство финансов Республики Карелия с целью установления для бюджета Петрозаводского городского округа дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. С 2022 года Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дифференцированный норматив отчислений для Петрозаводского городского округа от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установлен в размере 2,3 процента, что по оценке составит 53,1 млн руб. и, в свою очередь, не восполнит поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Анализ практик городов Северо-Западного федерального округа показал, что при отсутствии для Петрозаводского городского округа единого норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, размер дифференцированного норматива отчислений по данному налогу является самым низким из установленных по анализируемым городам, например, в Пскове размер дифференцированного норматива на 2022 год составил 9,4045 процента, в Вологде – 9,03 процента.

Принимая во внимание прогноз поступления в текущем году налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (53,1 млн руб.), увеличение поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, и поступление дебиторской задолженности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности суммарно в объеме 73,2 млн руб., проблема по восполнению выпадающих доходов бюджета округа остается нерешенной: к уровню 2019 года выпадающие доходы 2022 года от отмены системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности оцениваются в объеме 111,6 млн руб.

Для восполнения доходной части бюджета городского округа и исключения угрозы невыполнения обязательств по социально-значимым расходам ввиду возрастающей из года в год финансовой нагрузки на бюджет округа, Администрацией Петрозаводского городского округа направлено обращение от 07.07.2022 № 1774/4.1.2-09/КФ-и в Министерство финансов Республики Карелия об увеличении

размера дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, до уровня, позволяющего полностью компенсировать поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2019 году, что позволило бы обеспечить решение отдельных текущих вопросов.

Ключевые итоги реализации бюджетной политики в 2021 году и истекшем периоде текущего года:

1. На протяжении последних четырех лет абсолютным приоритетом в бюджетной политике является финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и достижение заданных нефинансовых результатов при их реализации.

В 2021 году на исполнение семи региональных проектов в рамках реализации пяти национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», «Экология» с преобладанием средств вышестоящих бюджетов направлено 1 468,5 млн руб. или 15,0 процентов от общего объема расходов. На 2022 год бюджетные ассигнования составляют 1 702,6 млн руб.

Всего с начала реализации национальных проектов – с 2019 года объем расходов на их исполнение составил 5 701,8 млн руб.

2. Новацией 2021 года явилось предоставление из бюджета Республики Карелия субсидии на социально-экономическое развитие округа как столицы Республики Карелия. Главой Петрозаводского городского округа утвержден План мероприятий за счет средств данной субсидии, состоящий из 43 пунктов, с объемом бюджетных ассигнований в 2021 году – 1 459,6 млн руб., в 2022 году – 54,8 млн руб.

Ключевыми являются мероприятия по формированию комфортного города. Конечный срок реализации мероприятий, включая оплату выполненных работ, установлен не позднее 25 декабря 2022 года.

3. Обеспечена реализация, принятых на федеральном уровне, на уровне Республики Карелия решений по увеличению заработной платы работникам муниципальных учреждений:

3.1. Обеспечена выплата заработной платы не ниже установленного целевого показателя и не ниже минимального размера оплаты труда.

В 2022 году целевые показатели средней заработной платы по «указным» категориям работников установлены с ростом 5,3 процента от уровня 2021 года по категории педагогические работники муниципальных общеобразовательных учреждений, 5,5 процента - работники муниципальных учреждений культуры, 5,8 процента - педагогические работники муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, 6,0 процентов - педагогические работники муниципальных учреждений дополнительного образования.

Данная задача исполнена с учетом финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 01.06.2022, увеличился на 19,44 процента по сравнению с установленным с начала 2021 года.

3.2. С 01 октября 2022 года произведена индексация на 4,0 процента обеспечиваемой за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа оплаты труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономного учреждений (за исключением категорий работников, определенных в указах Президента Российской

Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»).

4. Для незамедлительного решения «точечных» и «микро» городских проблем в отношении элементов инфраструктуры города, с начала 2022 года на базе МКУ «Служба заказчика» начала функционировать «мобильная бригада», главная цель которой – оперативно реагировать на обращения граждан, которые поступают в Единую дежурно-диспетчерскую службу и в Администрацию города через социальные сети. Спектр работы, которую выполняют сотрудники нового подразделения, широкий – от ремонта детской площадки, чье состояние вызывает опасение у горожан, до закрашивания граффити на фасадах домов.

5. Расширены способы участия граждан в процессе принятия бюджетных решений путем реализации мероприятий, связанных с поддержкой развития территориального общественного самоуправления Петрозаводского городского округа.

Таким образом, при непосредственном участии граждан реализуется мероприятия программы поддержки местных инициатив граждан, регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» и поддержки развития территориального общественного самоуправления.

В рамках поддержки местных инициатив граждан в 2021 году выполнено благоустройство территории МОУ «Петровский Дворец» с установкой спортивно-игрового комплекса, территории МОУ «Средняя школа № 43» с устройством многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием и территории МОУ «Средняя школа № 5 имени генерала В.А. Фролова» с устройством многофункциональной спортивной площадки с искусственным покрытием.

В 2022 году выполняются работы в отношении благоустройства уже 5 территорий.

Мероприятиями регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2021 и 2022 годах явилось выполнение работ по благоустройству дворовых территорий 70 многоквартирных домов и 14 общественных территорий.

В рамках поддержки развития территориального общественного самоуправления в 2021 году выполнено благоустройство территории дома № 4 по ул. Антонова, а также обеспечение деятельности пяти территориальных общественных самоуправлений.

В 2022 году предусмотрены средства на реализацию двумя территориальными общественными самоуправлениями социально значимых проектов – «Комплексное благоустройство придомовой территории дома 4 по ул. Антонова» и «Благоустройство земельного участка с кадастровым номером 10:01:0100119:155», а также на обеспечение деятельности одного ТОС.

Доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, с 2019 года увеличилась в 2,1 раза (с 31 106 до 66 622 человек).

6. В марте 2022 года в связи со складывающейся экономической ситуацией, вызванной санкционным давлением на Российскую Федерацию, в целях оперативного контроля над ситуацией с обеспечением сбалансированности бюджета Петрозаводского городского округа утверждено постановление Администрации Петрозаводского городского округа, предусматривающее реализацию комплекса мероприятий:

- ✓ введение режима жесткой экономии средств бюджета,
- ✓ изъятие лимитов бюджетных обязательств по отдельным расходам бюджета городского округа,

✓ запрет на принятие решений, приводящих к увеличению штатной численности работников муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа, за исключением определенных случаев,

✓ направление обращений в органы, осуществляющие надзорные функции, о приостановлении наложения административных штрафов на Администрацию Петрозаводского городского округа в целях снижения нагрузки на бюджет.

7. Принятые в 2021 году меры по профилактике коронавирусной инфекции, выраженные в свободном посещении детьми детских садов и невзиманием родительской платы вплоть до 11 марта 2022 года, в соответствии с Распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р, привели к недопоступлению родительской платы, что, в свою очередь, легло дополнительной финансовой нагрузкой на бюджет округа, поскольку обязательства по выплате заработной платы работникам и оплате страховых взносов необходимо исполнять в полном объеме, независимо от наличия источников их финансового обеспечения.

За 2021 год объем расходов бюджета Петрозаводского городского округа, направленных на реализацию мероприятий в связи с ограничительными мерами по Covid-19, составил 89 млн руб., из них:

- поддержка учреждений дошкольного образования, включая выплату заработной платы и страховых взносов, закупку продуктов питания – 85 млн руб.,
- приобретение дезинфицирующих средств, масок, термометров, услуги по профилактической дезинфекции зданий - 4 млн руб.

8. Осуществлена работа по формированию базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с учетом общих требований к определению нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

9. Сохраняется положительная динамика по снижению расходов бюджета Петрозаводского городского округа, направляемых на исполнение судебных актов в соответствии со статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и актов органов, осуществляющих контрольные функции. За 2021 год по отношению к 2018 году снижение расходов составило 48,2 процента, к 2019 году - 23,7 процента, к 2020 году – 15,2 процента. На 01.09.2022 к аналогичному периоду 2021 года сумма предъявленных к оплате документов снизилась на 12,8 процента.

10. Завершен перевод всех структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа и муниципальных казенных учреждений на единое централизованное бухгалтерское обслуживание в муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского обслуживания», что позволяет использовать единую учетную политику, обеспечивает возможность реализации единых механизмов формирования отчетности и анализа финансово-хозяйственной деятельности учреждений, возможность оперативного контроля и управления единым графиком документооборота. Также заключены договоры на бухгалтерское обслуживание МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания» муниципальными бюджетными учреждениями: МУ «ХЭС» и МУ «ЖКХ».

11. В условиях статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей с 01.01.2023 к муниципальным образованиям, отнесенным к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, к которым относится Петрозаводский городской округ, запрет на реализацию полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, проведен аудит отдельных полномочий, принятых округом.

12. В целях решения проблемы по достижению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в рамках реализации отдельных мероприятий национального проекта «Демография» Администрацией Петрозаводского городского округа ведется работа по расширению сети дошкольных образовательных организаций.

С 2019 года открыты 8 зданий детских садов на 1 688 мест в разных районах города, ведется строительство детского сада на улице Чехова на 300 мест, строительство детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с улицей Репникова на 280 мест, готовятся к приобретению встроенные нежилые помещения для размещения детского дошкольного учреждения на 40 мест по адресу улица Генерала Судакова, д.3.

Таким образом, за последние 5 лет значительно сокращена очередь в детские сады: на 01.09.2018 – 8697 человек, на 01.09.2021 – 5485 человек, на 01.09.2022 – 4077 человек).

Единая городская очередь в 2022 году формируется из заявлений родителей детей возраста от рождения до 1 года, заявлений родителей детей, ожидающих место в приоритетном детском саду, заявлений родителей детей, ожидающих место с 01.09.2023.

13. Реализация задачи по сбалансированному исполнению бюджета Петрозаводского городского округа сопровождалась достижением показателей Программы оздоровления муниципальных финансов Петрозаводского городского округа. За 2021 год эффект от реализации мероприятий Программы составил 495,2 млн руб. или 105,4 процента от утвержденного плана, за 8 месяцев 2022 года – 190,5 млн руб. или 75,8 процента от утвержденного плана, при этом оценка реализации отдельных мероприятий осуществляется по итогам года.

14. С начала 2021 года введена в действие система казначейских платежей. Осуществлена работа по актуализации реквизитов, необходимых для перевода денежных средств. На основании решения Администрации Петрозаводского городского округа Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия с 22.04.2021 приняты к исполнению отдельные функции финансового органа.

15. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в 2020 году.

Планы проверок на 2021 и 2022 годы составлены с применением риск-ориентированного подхода.

В 2021 году проведено 16 проверок, в том числе в соответствии с планом контрольных мероприятий – 9, внеплановых проверок – 7.

За 8 месяцев текущего года проведено 12 проверок, в том числе в соответствии с планом контрольных мероприятий – 6, внеплановых проверок – 6.

16. Внутренний финансовый аудит в Администрации Петрозаводского городского округа и подведомственных учреждениях осуществляется с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита. Проведенные аудиторские

мероприятия направлены на пресечение нарушений бюджетного законодательства, устранение бюджетных рисков, достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

В январе 2022 года проведен аудит подтверждения достоверности бюджетной отчетности структурных подразделений Администрации Петрозаводского городского округа и муниципальных казенных учреждений Петрозаводского городского округа, а также соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности.

17. По результатам проведенного Министерством финансов Республики Карелия в 1 полугодии 2022 года мониторинга наличия и доступности на официальных сайтах муниципальных образований нормативных правовых актов в бюджетной сфере, а также размещения на официальном сайте муниципального образования брошюры «Бюджет для граждан», сведений о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, подлежащих размещению на сайте www.bus.gov.ru, Петрозаводский городской округ вошел в группу с «высоким уровнем» открытости бюджетных данных.

18. В результате совместной работы Администрации Петрозаводского городского округа с руководителями банковского сообщества Республики Карелия успешно проходят семинары по повышению уровня финансовой грамотности потребителей финансовых услуг. В 2021 году на площадке Администрации Петрозаводского городского округа с участием представителей Отделения – Национальный банк по Республике Карелия и коммерческих банков проведено 6 семинаров, за истекший период 2022 года – 7 семинаров, в ходе которых освещены темы в отношении защиты от финансового мошенничества, современных способов защиты денежных знаков Российской Федерации, отличия фальшивых купюр и монет, правил безопасной работы в сервисе банка «Личный кабинет» и др.

В целях обеспечения историко-финансового просвещения обучающихся до конца текущего года планируется проведение семинаров на базе 10 школ города.

19. В отчетном периоде Министерством финансов Республики Карелия подведены итоги деятельности муниципальных образований Республики Карелия по управлению муниципальными финансами в 2021 году, по результатам которой Петрозаводский городской округ вновь подтвердил высокое качество управления муниципальными финансами, заняв 1 место в рейтинге муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

Задачи бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы

Налоговая политика Петрозаводского городского округа в 2023-2025 годах будет направлена на сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала, ее основная цель – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Петрозаводского городского округа с учетом неординарной экономической ситуации, вызванной санкционным давлением.

К задачам налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отнесены:

1. Проведение взвешенной налоговой политики, направленной на поддержание оправданного уровня налоговой нагрузки, привлечение инвестиций и открытие новых современных производств.

2. Продолжение муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в форме оказания финансовой, информационной и

консультационной поддержки, а также в целях вовлечения в открытый экономический процесс самозанятых граждан. Ведение системного анализа в отношении получателей средств поддержки из бюджета Петрозаводского городского округа на предмет влияния принятых мер такой поддержки и наличия положительного эффекта в форме налоговых поступлений в бюджет округа.

3. Стимулирование, в том числе налоговое, предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала, поддержка малого и среднего предпринимательства.

4. Продолжение политики обоснованности налоговых льгот, оптимизации налоговых расходов. Налоговая политика Петрозаводского городского округа в части местных налогов на предстоящий трехлетний период предполагает сохранение всех действующих льгот и преференций (пониженных налоговых ставок), установление новых или дополнительных налоговых льгот и (или) пониженных ставок не планируется, снижение действующих налоговых ставок будет зависеть от обоснованности такой необходимости с учетом складывающейся экономической ситуации. При этом с учетом изменения кадастровой стоимости объектов налогообложения будет проведен анализ целесообразности изменения налоговых ставок в отношении объектов налогообложения, отраженных в подпункте 2 пункта 3(2) Решения Петрозаводского городского Совета от 18.11.2014 № 27/29-457 «Об установлении и введении в действие на территории Петрозаводского городского округа налога на имущество физических лиц».

5. Проведение в среднесрочной перспективе оценки целесообразности увеличения размера арендной платы одного квадратного метра площади муниципального нежилого помещения Петрозаводского городского округа исходя из качественных характеристик сдаваемого в аренду имущества и практики других регионов Российской Федерации, учитывая, что данный вопрос не рассматривался с 2019 «допандемийного» года.

6. Усиление информационной работы в целях побуждения граждан к оформлению прав на гаражи и земельные участки под ними.

7. Проработка четкого алгоритма взаимодействия с федеральными и региональными органами исполнительной власти, УФНС России по Республике Карелия по вопросам уточнения характеристик объектов недвижимости в целях определения кадастровой стоимости для вовлечения их в налоговый оборот.

8. Продолжение проведения инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории округа с целью дальнейшей сверки с информацией, полученной от налоговых органов; проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством; выявление неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости.

9. Продолжение проведения на постоянной основе анализа дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, применение четкого подхода к проведению претензионно-исковой работы с неплательщиками и работы по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Ключевыми задачами бюджетной политики ближайших трех лет являются:

1. Достижение национальных целей развития Российской Федерации в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на

период до 2030 года» как посредством реализации мероприятий национальных проектов, так и мероприятий муниципальных программ, реализация которых должна способствовать достижению стратегических приоритетов, установленных Правительством Российской Федерации в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

2. Продолжение работы с Правительством Республики Карелия по предоставлению бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на социально-экономическое развитие округа как столицы Республики Карелия на среднесрочный период.

3. Осуществление расходов бюджета с учетом возможностей доходной базы бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

4. Соблюдение условий Соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетного кредита в отношении уровня муниципального коммерческого долга не выше 31,7 процента от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

5. Исполнение всех декларируемых требований в отношении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечения заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда. Возможность реализации данной задачи находится в высокой зависимости от финансовой поддержки субъекта Российской Федерации.

6. К началу 2023 года требуется серьезная проработка вопроса с Министерством образования Республики Карелия по увеличению размера родительской платы для Петрозаводского городского округа, который сейчас составляет 166 руб. и не увеличивался на протяжении 5 лет, тогда как за указанный период минимальный размер оплаты труда увеличился на 61 процент.

Кроме того, в связи со сложившейся экономической ситуацией, вызванной санкционным давлением на Российскую Федерацию, в 2022 году резко возросла стоимость питания детей в детских садах. Удорожание стоимости 1 дето-дня питания за 8 месяцев 2022 года составило 33,5 процента, а доля средств в составе родительской платы, расходуемой только на продукты питания без учета приготовления, за январь-август превысила установленный размер родительской платы.

7. Отказ от новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Карелия к полномочиям органов местного самоуправления в целях соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении групп заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

8. С учетом разработки бюджетного прогноза Петрозаводского городского округа на долгосрочный период до 2028 года необходимо продление муниципальных программ Петрозаводского городского округа на аналогичный период с учетом ориентиров, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Петрозаводского городского округа, и с тенденцией увеличения точности планирования системы индикаторов.

9. Дальнейшее развитие механизмов инициативного бюджетирования за счет практической совместной работы власти и населения по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору, реализации и мониторинга проектов.

10. Продолжение работы по внедрению и применению федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, вступающих в силу с

01.01.2023, а также по применению федеральных стандартов внутреннего финансового аудита и внутреннего муниципального финансового контроля.

11. Поддержание высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих публичность и прозрачность бюджетного процесса Петрозаводского городского округа посредством продолжения работы по размещению в открытом доступе широкого перечня бюджетных данных, в том числе путем совершенствования интернет – портала «Открытый бюджет Петрозаводского городского округа» и реализации мероприятий по его популяризации.

12. Безусловное выполнение требований и соблюдение сроков, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н, по регулярному и своевременному размещению бюджетных данных на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

13. В целях повышения финансовой грамотности населения города в среднесрочной перспективе предстоит решение задачи по расширению охвата граждан, задействованных в сфере финансового просвещения.

Глава Петрозаводского городского округа



В.К. Любарский